



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ШАДРИНСКА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

Об утверждении муниципальной Программы
«Повышение качества управления финансами
бюджета города Шадринска на 2024 – 2028 годы»

В соответствии со статьей 179.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 17 Решения Шадринской городской Думы от 15.12.2009 "Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Шадринске", с целью создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов, руководствуясь статьями 54, 60 Устава муниципального образования - город Шадринск, Администрация города Шадринска постановляет:

1. Утвердить с 01.01.2024 года муниципальную Программу «Повышение качества управления финансами бюджета города Шадринска на 2024 - 2028 годы» согласно приложению к настоящему Постановлению.
2. Настоящее Постановление опубликовать в городской газете "Ваша Выгода" и на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования - город Шадринск Курганской области.
3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на руководителя Финансового отдела Администрации города Шадринска.

Глава города Шадринска

А.К. Мокан

1. ПАСПОРТ
муниципальной Программы
"Повышение качества управления финансами бюджета
города Шадринска на 2024 - 2028 годы"

Наименование Программы	Муниципальная программа "Повышение качества управления финансами бюджета города Шадринска на 2024 - 2028 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, Устав муниципального образования - город Шадринск, Решение Шадринской городской Думы от 24.12.2013 № 584 «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Шадринске», Постановление Администрации города Шадринска от 20.06.2023 № 1145 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных программ города Шадринска, их мониторинга и контроля»
Ответственный исполнитель и соисполнители Программы	Финансовый отдел Администрации города Шадринска, главные распорядители бюджетных средств бюджета города Шадринска
Цель Программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Шадринска, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами города Шадринска
Основные задачи Программы	1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Шадринска. 2. Повышение эффективности бюджетных расходов. 3. Повышение открытости и доступности информации о бюджетной системе и бюджетном процессе в городе Шадринске
Срок реализации Программы	2024 - 2028 годы
Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы в 2024 - 2028 годах за счет средств бюджета города Шадринска составит тыс. руб., в том числе по годам: 2024 год – 10 236 тыс. руб.; 2025 год – 10 236 тыс. руб.; 2026 год – 10 236 тыс. руб.; 2027 год – 10 236 тыс. руб.; 2028 год – 10 236 тыс. руб.

Контроль за исполнением Программы	Контроль за исполнением Программы возложить на руководителя Финансового отдела Администрации города Шадринска
-----------------------------------	---

2. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами города Шадринска является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития города Шадринска и создание условий инвестиционной привлекательности города Шадринска. Бюджетная политика выступает инструментом, посредством которого решаются эти задачи.

Важнейшей предпосылкой и условием для экономического роста в городе является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Приоритетными задачами бюджетной политики в настоящее время являются:

- повышение отдачи от использования бюджетных средств, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;
- улучшение условий жизни граждан, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг;
- повышение качества финансового менеджмента в бюджетном секторе.

Налоговая политика города Шадринска нацелена на обеспечение необходимого уровня доходов бюджетной системы города и предусматривает достижение следующих стратегических задач:

- обеспечение финансовой устойчивости бюджета города Шадринска;
- повышение эффективности налоговой системы (стимулирование динамичного и равномерного социально-экономического развития города (его налогового потенциала и ежегодного прироста налоговых доходов и сокращения налоговой задолженности);
- обеспечение ясности, однозначности, конкретности и точности исполнения нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования - город Шадринск о налогах и их соответствие действующему законодательству.

Основной задачей остается стопроцентное обеспечение выплаты заработной платы и мер социальной поддержки. Социальная направленность бюджета города Шадринска сохраняется. В бюджете города Шадринска 2023 года доля расходов на финансирование социально-культурной сферы в общем объеме составляет 83%.

Одним из направлений являлся переход на программно-целевой принцип деятельности структурных подразделений Администрации города Шадринска.

Начиная с проекта бюджета города Шадринска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов введена практика аналитического представления программной структуры расходов бюджета города Шадринска в приложении к решению о бюджете города Шадринска на очередной финансовый год и на плановый период. В 2023 году за счет бюджета города Шадринска финансируется 22 муниципальных программы на сумму 2 563,9 млн руб., 93,4% от общего объема расходов бюджета города Шадринска.

Необходимо продолжить совершенствовать программно-целевой принцип в бюджетном процессе исходя из приоритетов экономического развития города Шадринска. В рамках этого направления в городе планируются к реализации муниципальные программы развития отдельных отраслей экономики, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем.

Уполномоченным органом в сфере управления финансами бюджета города Шадринска является Финансовый отдел Администрации города Шадринска, который осуществляет проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в соответствии с действующим

законодательством и исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории муниципального образования - город Шадринск.

В сложной экономической ситуации бюджетная политика направлена на адаптацию бюджетных расходов к уровню доходов. Главной целью при этом является обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств.

Основная часть расходов бюджета города Шадринска направлена на обеспечение социальных расходов - образование, культура, спорт, социальная политика. Однако, эти расходы в настоящее время не в полной мере увязаны с реальными потребностями населения в получении муниципальных услуг, качеством предоставления этих услуг, результатами деятельности учреждений, оказывающих эти услуги. Реализация Указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы позволила создать весомые материальные стимулы для учреждений социальной сферы и их работников в повышении качества услуг и результативности своей деятельности.

Начиная с 2010 года проводится фундаментальная реформа системы оказания государственных и муниципальных услуг. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений») стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных учреждений. В 2023 году из 47 муниципальных учреждений муниципального образования - город Шадринск 13 имеют статус казенных, 31 бюджетных, 3 автономных.

В целях реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были разработаны и приняты все необходимые нормативные документы.

С 01.01.2012 года начал свою работу официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru. Муниципальное образование - город Шадринск принял активное участие в размещении необходимой информации: по состоянию на 01.01.2023 год на сайте зарегистрировано 47 муниципальных учреждений (100% от общего количества).

После завершения переходного периода, установленного для изменения правового положения бюджетных учреждений, с 01.01.2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений города Шадринска осуществляется путем предоставления им субсидий на выполнение муниципального задания. Финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений осуществляется за счет средств бюджета города Шадринска на основании бюджетной сметы. Все учреждения, оказывающие муниципальные услуги, имеют муниципальные задания.

Реализация Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города Шадринска на 2019 - 2023 годы позволила обеспечить преемственность развития системы управления муниципальными финансами города Шадринска и создала качественно новую базу для разработки новой программы в этой сфере. В ходе реализации этой программы в полном объеме внедрены программно-целевые методы управления бюджетным процессом; в целях повышения открытости и прозрачности управления бюджетным процессом на официальном сайте органов местного самоуправления публикуется ежегодная оценка хода реализации и эффективности муниципальных программ города Шадринска, размещаются нормативно-правовые акты, отчеты об исполнении бюджета города Шадринска, публикуется «Бюджет для граждан», ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета города Шадринска и отчету о его исполнении. В целях обеспечения повышения качества финансового менеджмента принято Постановление Администрации города Шадринска от 12.08.2014 № 1785 «Об утверждении Порядка оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города Шадринска», Финансовым отделом Администрации

города Шадринска ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств города Шадринска. Результаты оценки и рейтинг ежегодно размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования - город Шадринск Курганской области.

К сожалению, при реализации программы не удалось обеспечить сбалансированность бюджета города Шадринска. На протяжении 5 последних лет бюджет города Шадринска утверждается с максимальным дефицитом и единственным источником его покрытия являются внутренние заимствования в виде кредитов коммерческих банков.

В рамках Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами города Шадринска на 2019 - 2023 годы был разработан и реализовывался План оздоровления финансов муниципального образования - город Шадринск, который включал мероприятия по увеличению поступления доходов, повышению эффективности бюджетного процесса, оптимизации расходов.

В условиях недостаточности финансирования исполнения, принятых муниципальным образованием - город Шадринск расходных полномочий необходимо создать условия для выявления фактов финансирования некачественных муниципальных услуг, а также услуг, не обусловленных реальными потребностями населения, что возможно только в случае перехода от финансирования бюджетной организации к финансированию непосредственно муниципальной услуги. Кроме этого, требуется продолжить создание условий для стимулирования деятельности учреждений социальной сферы и их работников по предоставлению качественных услуг.

Сложившаяся на настоящий момент модель предоставления бюджетных услуг порождает серьезные проблемы, вызывающие недостаточную эффективность использования бюджетных средств, в частности:

- нерациональное распределение средств внутри сети бюджетных учреждений;
- отсутствие связи между объемами финансирования и результатами деятельности бюджетных учреждений и, как результат, низкая эффективность их деятельности;
- ограничение права потребителей на выбор поставщика услуг.

Ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет сегодня в полной мере осуществлять финансирование не только социальной сферы, но и жилищно-коммунального хозяйства города, а также муниципальных инвестиций. Поэтому в городе Шадринске существует необходимость обеспечения разработки и внедрения новой технологии отбора к финансированию из бюджета города Шадринска наиболее эффективных инвестиционных проектов.

В последние годы была проведена значительная работа по модернизации системы управления бюджетной сферой, реформированию муниципальной службы.

В то же время присутствуют объективные факторы, определяющие необходимость внесения изменений в систему управления финансами, требующие осуществления комплекса мероприятий в области повышения эффективности управления финансами в целом. Наряду с положительными результатами реализации программы «Повышения качества управления финансами бюджета города Шадринска на 2019 - 2023 годы» в сфере управления муниципальными финансами города Шадринска сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

- ограниченность собственных доходов бюджета города Шадринска, в результате их централизации в вышестоящих бюджетах с одновременным увеличением полномочий городских округов;
- недостаточная действенность системы ведомственного финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- недостаточная самостоятельность и ответственность главных распорядителей бюджетных средств бюджета города Шадринска при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании объемов администрируемых доходных источников бюджета города Шадринска;
- разрозненность и фрагментарность информационных систем, используемых для целей муниципального управления.

Анализ проблем в финансово-бюджетной сфере города Шадринска демонстрирует необходимость совершенствования бюджетной политики в среднесрочном периоде, создания

эффективной системы управления финансами и внедрения новой культуры муниципального управления, ориентированной на предоставление высококачественных бюджетных услуг населению.

Решить данную проблему возможно с помощью разработки и реализации данной Программы.

3. Цель и задачи Программы

3.1. Цель Программы:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования - город Шадринск.

2. Повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами города Шадринска

3.2. Задачи Программы:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Шадринска.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов.

3. Повышение открытости и доступности информации о бюджетной системе и бюджетном процессе в городе Шадринске.

4. Содержание Финансового отдела Администрации города Шадринска.

4. Сроки реализации и ресурсное обеспечение Программы

Срок реализации Программы - 2024 - 2028 годы. Общий объем расходов на реализацию Программы предусматривает затраты на обеспечение деятельности Финансового отдела Администрации города Шадринска.

Административная работа по содержанию Финансового отдела Администрации города Шадринска предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- исполнение бюджетной росписи Финансового отдела Администрации города Шадринска;

- подбор, расстановка и повышение квалификации кадров Финансового отдела Администрации города Шадринска;

- создание и развитие информационных и телекоммуникационных систем Финансового отдела Администрации города Шадринска.

Реализация Программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых Финансовому отделу - главному распорядителю бюджетных средств на исполнение расходных обязательств Финансового отдела.

Источником финансирования реализации мероприятий Программы является бюджет города Шадринска.

Финансирование предусматривается в рамках действующих расходных обязательств и бюджетных ассигнований, предусмотренных Финансовому отделу Администрации города Шадринска решением Шадринской городской Думы о бюджете города Шадринска.

Общий объем финансирования Программы за счет средств бюджета города Шадринска в 2024 - 2028 годах составит 45 233,3 тыс. руб., в том числе по годам:

5. Перечень основных мероприятий

Для реализации целей и задач Программы разработана следующая система мероприятий:

тыс. руб.

Наименование мероприятия	Срок реализации	Объем и источники финансирования					Ответственные исполнители	Ожидаемые результаты
		2024	2025	2026	2027	2028		

учреждений и организаций								
Мероприятие 5. Разработка и реализация Плана оздоровления муниципальных финансов города Шадринска								
Мероприятие 6. Оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд								
Задача 2. Повышение эффективности расходов бюджета города Шадринска						Финансовый отдел Администрации и города Шадринска; главные распорядители средств бюджета города Шадринска	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами на основе формирования расходов бюджетов на принципах программно-целевого планирования	
Мероприятие 1. Формирование бюджета города Шадринска по программно-целевому методу								
Мероприятие 2. Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг при стратегическом бюджетном								

планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ города Шадринска и муниципальных заданий								
Мероприятие 3. Действительный контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований с учетом критериев эффективности и результативности их использования								
Мероприятие 4. Проведение мониторингов финансового менеджмента и оценка их результатов								
Мероприятие 5. Проведение анализа осуществления главными администраторами средств бюджета города Шадринска внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита								
Задача 3. Повышение открытости и доступности информации о бюджетной системе и бюджетном процессе в городе Шадринске						Финансовый отдел Администрации и города Шадринска; главные распорядители средств бюджета города Шадринска	Достижение максимально возможной открытости и прозрачности для населения города Шадринска процедур формирования и исполнения	

								бюджета города Шадринска
Мероприятие 1. Развитие единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет)								
Мероприятие 2. Регулярная публикация "Бюджета для граждан", бюджета города Шадринска и отчета об его исполнении и других нормативных правовых актов, касающихся бюджетного процесса								
Задача 4 Содержание Финансового отдела Администрации города Шадринска.		10236	10236	10236	10236	10236	Финансовый отдел Администрации и города Шадринска	Обеспечение полного финансирования расходов на содержание Финансового отдела
Мероприятие 1 Материально-техническое, кадровое и организационное обеспечение деятельности Финансового отдела Администрации города Шадринска.		10236	10236	10236	10236	10236		
Итого по Программе:		10236	10236	10236	10236	10236		

6. Ожидаемые результаты и целевые индикаторы эффективности реализации Программы

Реализация Программы позволит создать условия для обеспечения проведения планомерной бюджетной и налоговой политики города Шадринска.

Исполнение мероприятий Программы позволит достичь достижения следующих задач социально-экономического развития города Шадринска:

- обеспечить сбалансированность бюджета города Шадринска;
- повысить качество управления бюджетным процессом и как следствие эффективность бюджетных расходов;
- обеспечить открытость для населения процедуры формирования и исполнения бюджета города Шадринска;
- содержание Финансового отдела Администрации города Шадринска.

**Основные показатели,
характеризующие эффективность программных мероприятий
результатов деятельности Финансового отдела
Администрации города Шадринска**

N п/п	Показатели	Целевые значения					
		Ед. изм.	2024	2025	2026	2027	2028
Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Шадринска							
1.	Доля бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Шадринска, сформированной с соблюдением установленного порядка и сроков	%	100	100	100	100	100
2.	Просроченная кредиторская задолженность бюджета города Шадринска по выплате заработной платы.	тыс. руб.	0	0	0	0	0
3.	Просроченная задолженность по долговым обязательствам города Шадринска.	тыс. руб.	0	0	0	0	0
4.	Доля предельного объема муниципального долга города Шадринска в утвержденном общем годовом объеме доходов бюджета города Шадринска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не должна превышать),	%	до 100, не более	до 100, не более	до 100, не более	до 100, не более	до 100, не более
5.	Доля предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга города Шадринска в объеме расходов бюджета города Шадринска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджета Курганской области (не должна превышать).	%	до 15, не более	до 15, не более	до 15, не более	до 15, не более	до 15, не более
Задача 2. Повышение эффективности бюджетных расходов.							

6.	Удельный вес расходов бюджета города Шадринска, формируемых в рамках Программ, в общем объеме расходов бюджета города Шадринска (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из бюджета Курганской области).	%	90, не менее	90, не менее	90, не менее	90, не менее	90, не менее
7.	Доля бюджетных ассигнований бюджета города Шадринска на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам в соответствии с муниципальными заданиями в общей сумме бюджетных ассигнований для обеспечения деятельности муниципальных учреждений города Шадринска.	%	90, не менее	90, не менее	90, не менее	90, не менее	90, не менее
8.	Доля главного распорядителя бюджетных средств Администрации города Шадринска, которым проведена оценка эффективности деятельности.	%	100	100	100	100	100
Задача 3. Повышение открытости и доступности информации о бюджетной системе и бюджетном процессе в городе Шадринске							
9.	Размещение на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования - город Шадринск Курганской области отчета об исполнении бюджета города Шадринска.	Раз.	12	12	12	12	12
Задача 4. Содержание Финансового отдела Администрации города Шадринска							
10.	Материально-техническое, кадровое и организационное обеспечение деятельности Финансового отдела Администрации города Шадринска.	%	100	100	100	100	100

7. Механизм реализации, мониторинг и контроль за реализацией Программы

Выполнение Программы осуществляется Финансовым отделом Администрации города Шадринска и главными распорядителями бюджета города Шадринска путем реализации своих полномочий и задач.

Бюджетная эффективность Программы заключается во влиянии результатов осуществляемой Программы на качество формирования и исполнения бюджета города Шадринска.

Оценка эффективности отражает степень достижения показателя результата при фактически достигнутом уровне расходов бюджета за отчетный год.

Непосредственное руководство и контроль за реализацией Программы осуществляет руководитель Финансового отдела Администрации города, который ежегодно готовит отчет о

выполнении Программы (в соответствии с постановлением Администрации города Шадринска от 20.06.2023 № 1145 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных Программ города Шадринска, их мониторинга и контроля»).

При реализации Программы возможно возникновение следующих рисков невыполнения программных мероприятий и недостижения запланированных результатов:

- изменение федерального законодательства в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов Курганской области Российской Федерации;
- изменение законодательства Курганской области в части регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Курганской области, в том числе в связи с изменением федерального законодательства.

