

Приложение
к постановлению Администрации города Шадринска
от _____ № _____

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Профилактика безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних в
муниципальном образовании - город Шадринск
на 2024 - 2026 годы»**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании город Шадринск на 2024 -2026 годы»

Наименование Программы	- Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании город Шадринск на 2024 – 2026 годы» (далее программа);
Основания для разработки	- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120 –ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - Постановление Администрации города Шадринска от 20.06.2023 № 1145 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных программ города Шадринска, их мониторинга и контроля»
Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска (далее КДНиЗП)
Соисполнители Муниципальной программы	Отдел образования Администрации города Шадринска; Государственное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания №2 (по согласованию); Комитет по молодежной политике Администрации города Шадринска; отдел культуры Администрации города Шадринска; Комитет по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Шадринска; отдел опеки и попечительства Отдела образования Администрации города Шадринска; Межмуниципальный отдел министерства внутренних дел Российской Федерации «Шадринский» (по согласованию); Филиал по городу Шадринску Федерального казенного учреждения Уголовно-исполнительной инспекции Главного управления Федеральной службы исполнения наказания России по Курганской области (по согласованию); Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Шадринска» (по согласованию); Шадринский филиал Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной наркологический диспансер» (по согласованию); Государственное бюджетное учреждение

	«Шадринская городская больница» детское отделение (по согласованию); Государственное казенное учреждение «Шадринский областной психоневрологический диспансер» (по согласованию);
Цель Муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> - Комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная реабилитация в современном обществе. - Повышение результативности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленного на сокращение числа правонарушений и асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних
Основные задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"> - развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного, суицидального и иного деструктивного поведения несовершеннолетних; - предотвращение повторных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними; - осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ несовершеннолетними; - обеспечение условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах; - повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних; - своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию
Срок реализации Программы	- 2024– 2026 годы
Объем и источники финансирования Программы	Финансирование не предусмотрено

<p>Целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации Программы</p>	<p>Для объективной оценки достижения целей, решения задач программы установлены следующие целевые показатели:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Уровень подростковой преступности; 2. Количество несовершеннолетних, совершивших <ul style="list-style-type: none"> - правонарушения - преступления; 3. Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в наркологическом диспансере; 4. Досуговая занятость несовершеннолетних, состоящих в банке данных КДНиЗП, в свободное от учебы время(от общего числа состоящих); 5. Количество фактов сексуального или иного насилия в отношении несовершеннолетних; 6. Количество семей, находящихся в социально опасном положении; <p>Ожидаемые результаты реализации Программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1)стабильное улучшение ситуации с детской и подростковой преступностью; 2) повышение правовой культуры среди несовершеннолетних; 3) формирование в детской и подростковой среде неприятия совершения противоправных деяний, употребления алкоголя и наркотических веществ; 4)увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно-полезной деятельностью, а также вовлеченных в волонтерское движение; 5)совершенствование системы взаимосвязи и сотрудничества всех субъектов системы профилактики для укрепления взаимодействия с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, раннего выявления, учета и сопровождения детей, чьи права нарушены, оперативного реагирования, упреждения семейного неблагополучия.
<p>Контроль за исполнением Программы</p>	<p>Председатель комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска</p>

2. Содержание проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом.

В связи с изменившейся социально-экономической ситуацией в стране в обществе наблюдается усиленное действие устойчивых неблагоприятных факторов, способствующих увеличению количества неблагополучных семей, дающих наибольшее число безнадзорных детей, возникновению социальных отклонений в поведении несовершеннолетних (употребление спиртных напитков, разводы, лишение родительских прав, рождение детей вне брака, распространение жестокого обращения с детьми, ухудшение психологического климата в семьях). Из года в год увеличивается количество лиц, лишенных судами родительских прав, увеличивается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменение ценностных ориентаций, психологическая дезадаптация значительной части населения, снижение нравственных норм негативно сказывается на процессе социализации детей и подростков. Растущие масштабы асоциального поведения среди взрослых стимулируют развитие аналогичных процессов и в детской среде. Безработица родителей, материальные трудности, недостаток предметов первой необходимости, суженый круг внутрисемейного общения толкают подростков на совершение преступлений.

На территории города Шадринска по состоянию на 1 июля 2023 года проживает 14570 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17-ти лет (аналогичный период прошлого года-14703). Несовершеннолетних в возрасте с 14-17 лет 3428 чел. В соответствии с планом работы в первом полугодии 2023 года КДНиЗП организовано и проведено 13 заседаний (аналогичный период прошлого года - 12). С целью осуществления эффективной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в ходе заседаний членами КДНиЗП рассмотрено и обсуждено 130 вопроса профилактического характера (аналогичный период прошлого года -136), заслушано 156 должностных лиц (аналогичный период прошлого года -154).

Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних осуществлялось в соответствии межведомственными планами по профилактике: суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с несовершеннолетними, употребления алкоголизма «Наше общее дело», экстремизма, самовольных уходов несовершеннолетних, снижения смертности детей от внешних причин, в том числе ходе профилактической операции «Безопасные каникулы», «Твой выбор», «Защита», профилактических акций «Подросток и закон», «ЧТОБЫ ЛЕТО БЫЛО БЕЗОПАСНЫМ», Всероссийских антинаркотических акций «За здоровье и безопасность наших детей», «Добровольцы-детям», другими профилактическими мероприятиями, планом КДНиЗП, ежеквартально на заседаниях КДНиЗП подводились итоги проведенной работы органами и учреждениями системы профилактики в соответствии с межведомственными планами, анализировалось состояние преступности, правонарушений среди несовершеннолетних на территории города Шадринска, участке обслуживания ЛОП на станции Шадринск, на каждом заседании КДНиЗП на основании обзора происшествий, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних подробно выяснялись причины, условия, предпринятые меры по недопущению подобных случаев.

Всего в первом полугодии 2023 г. зарегистрировано 4 (аналогичный период прошлого года -10) сообщения о суицидальном поведении подростков.

В настоящее время в городе Шадринске увеличивается число семей находящихся в социально опасном положении.

В банке данных на семьи, находящиеся в социально-опасном положении на 1 июля 2023 года состоит 68 семей (аналогичный период прошлого года -63). На все семьи на основании планов органов и учреждений системы профилактики ежеквартально на основе подробного анализа разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации. **В первом полугодии 2023 года** на учет поставлено 24 семьи (аналогичный период прошлого года -14), снято с учета всего 15 (аналогичный период прошлого года -8).

При непосредственной координации КДНиЗП при Администрации города Шадринска органов и учреждений системы профилактики города Шадринска проведены мероприятия по выявлению нарушений прав детей, проживающих в семьях ненадлежащим образом исполняющих обязанности, предусмотренные семейным кодексом РФ.

В КДНиЗП при Администрации города Шадринска ведется банк данных в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики согласно ст. 5 ФЗ №120. На 01.07.2023 - 95 несовершеннолетних (аналогичный период прошлого года-67).

В отношении несовершеннолетних особой категории: вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, воспитательных колоний, осужденные к мерам наказания не связанным с лишением свободы органами и учреждениями системы профилактики в пределах компетенции разработаны и реализуются планы профилактической работы.

Во исполнении решения расширенного аппаратного совещания (в режиме видеоконференции) социальной сферы (Протокол №23 от 28 октября 2014г.), в рамках проведения индивидуальной работы в отношении несовершеннолетних «особой категории» постановлением КДНиЗП при Администрации города Шадринска от 03.12.2014 членами КДНиЗП осуществляется технология «наставничества».

В соответствии с положением наставник назначается из числа педагогов учебного заведения, где обучается несовершеннолетний, из числа членов КДНиЗП при Администрации города Шадринска, из числа граждан, проживающих на территории города Шадринска.

В образовательных учреждениях за несовершеннолетними, состоящими в банке КДНиЗП закреплены наставники из числа педагогического состава. Опытные педагоги, школьные педагоги-психологи, социальные педагоги. Наставники из числа членов КДНиЗП закреплены за несовершеннолетними «особой категории». Кроме того, за каждым несовершеннолетним, состоящим в банке КДНиЗП, закреплены шефы-наставники из числа сотрудников МО МВД России «Шадринский». В соответствии с положением об «Институте наставничества» к работе с несовершеннолетними привлекаются люди из числа граждан города Шадринска, готовые работать с трудными подростками на добровольной основе.

С целью организации досуга во внеучебное время всеми органами и учреждениями системы профилактики проводится работа по вовлечению несовершеннолетних в кружки, клубы и секции, а в летний период кроме того проводится работа по организации занятости, отдыха.

С целью принятия необходимых мер направленных на предотвращение трагических случаев гибели детей от пожара во время отопительного сезона комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска были организованы и проведены межведомственные рейды в количестве 499 (аналогичный период прошлого года -) по жилым помещениям, где проживают семьи с несовершеннолетними детьми с представителями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курганской области, отдела опеки и попечительства, Подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России по г. Шадринску, Государственного бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания №2».

По итогам 1 полугодия 2023 года на территории города Шадринска зарегистрировано 7 преступлений (АППГ - 6; + 16,7 %), совершенные 9 несовершеннолетними (АППГ - 6, +50%).

В 2023 г. в структуре подростковой преступности зарегистрировано 2 тяжких преступления (АППГ -0); 6 преступлений - преступления против собственности (3 кражи продуктов питания из магазинов, кража банковской карты, 2 - вымогательство денежных средств), 5 из которых совершены группами (АППГ -1), 4 из них смешанными группами (АППГ - 0), одно преступление против жизни и здоровья, предусмотренное ст. 112 УК РФ (АППГ -0). По фактам вовлечения несовершеннолетних в совершения преступлений, в отношении взрослых лиц (Комбасов,), Александров), возбуждены уголовные дела по ст.ст. 150 УК РФ. Фактически -из 9 несовершеннолетних, совершивших преступления, лишь 5 лиц проживали и обучались на обслуживаемой территории (2 иногородних (Попова из г. Тюмени, Графеев из г. Катайска, 2 несовершеннолетних, постоянно проживающих на территории Шадринского муниципального округа, обучающиеся в ППО ШПК совершили преступление на территории города с городским подростком (Баимов, Шведчиков), 1 подросток прибыл на обучение в г. Шадринск из г. Далматово будучи судимым и совершил преступление (Чобанян).

Анализ подростковой преступности показал, что в 2023 году не допущено роста подростковой преступности. Так из 7 преступлений, прошедших по учетам, фактически в 2023 году были совершены лишь 3 преступления, 4 преступления совершены подростками в 2022 году (АППГ - 3 преступления из 6 совершены в 2022, остальные совершены в 2021 году).

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организацию отдыха, досуга и занятости детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Органы системы профилактики города проводят работу по выявлению безнадзорных несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Осуществляется профилактическая работа и лечебные мероприятия в отношении родителей, злоупотребляющих спиртными напитками. Усилиями специалистов органов и учреждений системы профилактики семьям, находящимся в социально-опасном положении, оказывается медицинская, педагогическая, консультативная, психологическая и другая помощь.

На фоне сложившейся социально-экономической ситуации в стране в предстоящем периоде криминогенная обстановка в городе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Эффективным механизмом решения проблем является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих росту числа правонарушений, совершенными несовершеннолетними, на территории города Шадринска. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности на приоритетных направлениях комплексного решения задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Программа предусматривает комплекс мер, направленных на развитие инфраструктуры системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на базе

постоянной занятости, обеспечение системы организованного досуга и отдыха несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел.

На основании вышеизложенного приоритетными направлениями деятельности КДНиЗП при Администрации города Шадринска, органов и учреждений системы профилактики города являются:

- предупреждение употребления несовершеннолетними наркотических веществ, токсических средств, алкогольной продукции, а также совершение преступлений в состоянии опьянения;
- предупреждение безнадзорности, суицидальных, экстремистских проявлений несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- выявление и социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;
- организация досуговой и летней занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета;
- предупреждение чрезвычайных происшествий, связанных с несовершеннолетними (гибели детей от пожаров, утопления, половой неприкосновенности);
- предупреждение совершения самовольных уходов несовершеннолетними;
- защита детей от всех форм жестокого обращения и преступных посягательств;
- осуществление реабилитационных мер, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним освобожденным из УИС, спец. УВУ ЗТ;
- обеспечение выполнения требований ФЗ «Об образовании» в части получения общего образования несовершеннолетними.

3. Цель и задачи Программы.

Целью Программы является комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная реабилитация в современном обществе, повышение результативности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленного на сокращение числа правонарушений и асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних.

Для достижения цели Программы должны быть решены следующие задачи:

- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних;
- предотвращение повторных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними;
- осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ несовершеннолетними;
- обеспечение условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах;
- повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
- своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию.

4. Срок реализации и ресурсное обеспечение Программы.

Срок реализации Программы: 2024 - 2026 годы.

Срок реализации Программы обеспечивает исполнение поставленных целей и задач. Мероприятия носят организационный характер, финансирование не предусмотрено.

5. Перечень основных мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их реализации, ответственных исполнителей (соисполнителей) и ожидаемых конечных результатов реализации приведен в приложении к Программе.

6. Ожидаемые результаты и целевые индикаторы эффективности реализации Программы.

Реализация мероприятий Программы обеспечит создание условий для положительных, качественных изменений ситуации в городе Шадринске, в том числе:

- стабильное улучшение ситуации с детской и подростковой преступностью;
- повышение правовой культуры среди несовершеннолетних;
- формирование в детской и подростковой среде неприятия совершения противоправных деяний, употребления алкоголя и наркотических веществ;
- увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно-полезной деятельностью, а также вовлеченных в волонтерское движение;
- совершенствование системы взаимосвязи и сотрудничества всех субъектов системы профилактики для укрепления взаимодействия с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, раннего выявления, учета и сопровождения детей, чьи права нарушены, оперативного реагирования, предупреждения семейного неблагополучия.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовый показатель за 2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних						
1.	Уровень подростковой преступности	%	0,50	0,47	0,41	0,34
Предотвращение повторных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними						
2.	Количество несовершеннолетних, совершивших - правонарушения - преступления	человек	95 9	90 8	83 6	81 5
Осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ несовершеннолетними						
3.	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в наркологическом диспансере	человек	35	29	25	20
Обеспечение условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах						
4.	Досуговая занятость несовершеннолетних, состоящих в банке данных КДНиЗП, в свободное от учебы время(от общего числа состоящих)	%	83	90	92	95
Повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних						
5.	Количество фактов	фактов	45	35	25	15

	сексуального или иного насилия в отношении несовершеннолетних					
Своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию.						
6.	Количество семей, находящихся в социально опасном положении	семей	68	65	60	55

7. Механизм реализации, мониторинг и контроль за реализацией Программы.

Координацию деятельности исполнителей, соисполнителей и участников программы, контроль за ходом реализации программы, подготовку отчетов об итогах реализации программы за год осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска.

Контроль за ходом исполнения муниципальной программы осуществляется в соответствии с разделом 8 постановления Администрации города Шадринска от 20.06.2023 № 1145 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных программ города Шадринска, их мониторинга и контроля».

Управляющий делами
Администрации города Шадринска

С.Н.Сорокин