

Приложение
к постановлению Администрации города Шадринска
от _____ № _____

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

**«Профилактика безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних» в
муниципальном образовании - город Шадринск
на 2021 - 2023 годы**

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в муниципальном образовании город Шадринск на 2021 -2023 годы

Наименование Программы	- Муниципальная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в муниципальном образовании город Шадринск на 2021 – 2023 годы;
Основания для разработки	- Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120 – ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» - Постановление Администрации города Шадринска от 30.12.2015г. № 2945 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных программ города Шадринска, их мониторинга и контроля»
Заказчик Программы	- Администрация города Шадринска
Ответственный исполнитель мероприятий Программы	- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска (далее КДНиЗП)
Соисполнители мероприятий Программы	- Отдел образования Администрации города Шадринска; - Государственное бюджетное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения по городу Шадринску и Шадринскому району» (по согласованию); - Комитет по молодежной политике Администрации города Шадринска; - Отдел культуры Администрации города Шадринска; - Комитет по физической культуре, спорту и туризму Администрации города Шадринска; - Отдел опеки и попечительства отдела образования Администрации города Шадринска; совместно с: - Межмуниципальный отдел министерства внутренних дел Российской Федерации «Шадринский» (по согласованию); - Филиал по городу Шадринску Федерального казенного учреждения Уголовно-исполнительной инспекции Главного управления Федеральной службы исполнения наказания России по Курганской области (по согласованию); - Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Шадринска» (по

	<p>согласованию);</p> <p>-Шадринский филиал Государственного бюджетного учреждения «Курганский областной наркологический диспансер» (по согласованию);</p> <p>-Государственное бюджетное учреждение «Шадринская детская больница» (по согласованию);</p> <p>-Государственное казенное учреждение «Шадринский областной психоневрологический диспансер» (по согласованию);</p>
Цели	<p>- Комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная реабилитация в современном обществе.</p> <p>- Повышение результативности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленного на сокращение числа правонарушений и асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних</p>
Задачи	<p>- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних;</p> <p>- предотвращение повторных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними;</p> <p>- осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ несовершеннолетними;</p> <p>- обеспечение условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах;</p> <p>- повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;</p> <p>- своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию</p>
Сроки реализации Программы	- 2021– 2023 годы
Объем и источники финансирования Программы	Финансирование не предусмотрено
Целевые индикаторы	<p>1. Уровень подростковой преступности;</p> <p>2. Удельный вес количества несовершеннолетних, совершивших -правонарушения -преступления (в общем количестве несовершеннолетних проживающих на территории города);</p> <p>3. Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких</p>

	преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве совершенных преступлений; 4. Количество семей, находящихся в социально опасном положении
Ожидаемые результаты реализации Программы	1) стабильное улучшение ситуации с детской и подростковой преступностью; 2) повышение правовой культуры среди несовершеннолетних; 3) формирование в детской и подростковой среде неприятия совершения противоправных деяний, употребления алкоголя и наркотических веществ; 4) увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно-полезной деятельностью, а также вовлеченных в волонтерское движение; 5) совершенствование системы взаимосвязи и сотрудничества всех субъектов системы профилактики для укрепления взаимодействия с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, раннего выявления, учета и сопровождения детей, чьи права нарушены, оперативного реагирования, упреждения семейного неблагополучия.
Контроль за выполнением Программы	Председатель комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска

1. Характеристика текущего состояния сферы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Шадринске.

В связи с изменившейся социально-экономической ситуацией в стране в обществе наблюдается усиленное действие устойчивых неблагоприятных факторов, способствующих увеличению количества неблагополучных семей, дающих наибольшее число безнадзорных детей, возникновению социальных отклонений в поведении несовершеннолетних (употребление спиртных напитков, разводы, лишение родительских прав, рождение детей вне брака, распространение жестокого обращения с детьми, ухудшение психологического климата в семьях). Из года в год увеличивается количество лиц, лишенных судами родительских прав, увеличивается количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Изменение ценностных ориентаций, психологическая дезадаптация значительной части населения, снижение нравственных норм негативно сказывается на процессе социализации детей и подростков. Растущие масштабы асоциального поведения среди взрослых стимулируют развитие аналогичных процессов и в детской среде. Безработица родителей, материальные трудности, недостаток предметов первой необходимости, суженый круг внутрисемейного общения толкают подростков на совершение преступлений.

На территории города Шадринска по состоянию на 1 июля 2020 года проживает 14696 несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17-ти лет (аналогичный период прошлого года-14730). В соответствии с планом работы в первом полугодии 2020 году КДНиЗП организовано и проведено 14 заседаний (аналогичный период прошлого года - 14). С целью осуществления эффективной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, принятия мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в ходе заседаний членами

КДНиЗП рассмотрено и обсуждено 152 вопроса (аналогичный период прошлого года -162), заслушано 206 должностных лиц (аналогичный период прошлого года -198).

Осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних осуществлялось в соответствии межведомственными планами по профилактике: суицидальных проявлений среди несовершеннолетних, жестокого обращения с несовершеннолетними, употребления алкоголизма «Наше общее дело», экстремизма, самовольных уходов несовершеннолетних, снижения смертности детей от внешних причин, в том числе ходе профилактической операции «Подросток», «Правонарушитель», «Семья», профилактических акций «Подросток и закон», «Подросток-выпускник», Всероссийских антинаркотических акций «За здоровье и безопасность наших детей», «Добровольцы-детям», другими профилактическими мероприятиями, планом КДНиЗП, ежеквартально на заседаниях КДНиЗП подводились итоги проведенной работы органами и учреждениями системы профилактики в соответствии с межведомственными планами, анализировалось состояние преступности, правонарушений среди несовершеннолетних на территории города Шадринска, участке обслуживания ЛОП на станции Шадринск, на каждом заседании КДНиЗП на основании обзора происшествий, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних подробно выяснялись причины, условия, предпринятые меры по недопущению подобных случаев.

Всего в первом полугодии 2020 г. зарегистрировано 4 (аналогичный период прошлого года -3) сообщения о суицидальных попытках.

В настоящее время в городе Шадринске увеличивается число семей находящихся в социально опасном положении.

В банке данных на семьи, находящиеся в социально-опасном положении на 1 июля 2020 года состоит 57 семей (аналогичный период прошлого года -51). На все семьи на основании планов органов и учреждений системы профилактики ежеквартально на основе подробного анализа разрабатываются и реализуются индивидуальные программы реабилитации. **В первом полугодии 2020 года** на учет поставлено 19 семей (аналогичный период прошлого года -14), снято с учета всего 15 (аналогичный период прошлого года -11).

При непосредственной координации КДНиЗП при Администрации города Шадринска органов и учреждений системы профилактики города Шадринска проведены мероприятия по выявлению нарушений прав детей, проживающих в семьях ненадлежащим образом исполняющих обязанности, предусмотренные семейным кодексом РФ.

В КДНиЗП при Администрации города Шадринска ведется банк данных в отношении несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуально-профилактическая работа органами и учреждениями системы профилактики согласно ст. 5 ФЗ №120. На 01.07.2020 - 74 несовершеннолетних (аналогичный период прошлого года-86).

В отношении несовершеннолетних особой категории: вернувшиеся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, воспитательных колоний, осужденные к мерам наказания не связанным с лишением свободы органами и учреждениями системы профилактики в пределах компетенции разработаны и реализуются планы профилактической работы.

Во исполнении решения расширенного аппаратного совещания (в режиме видеоконференции) социальной сферы (Протокол №23 от 28 октября 2014г.), в рамках проведения индивидуальной работы в отношении несовершеннолетних «особой категории» постановлением КДНиЗП при Администрации города Шадринска от 03.12.2014 членами КДНиЗП осуществляется технология «наставничества».

В соответствии с положением наставник назначается из числа педагогов учебного заведения, где обучается несовершеннолетний, из числа членов КДНиЗП при Администрации города Шадринска, из числа граждан, проживающих на территории города Шадринска.

В образовательных учреждениях за несовершеннолетними, состоящими в банке КДНиЗП закреплены наставники из числа педагогического состава. Опытные педагоги, школьные педагоги-психологи, социальные педагоги. Наставники из числа членов КДНиЗП закреплены за несовершеннолетними «особой категории». Кроме того, за каждым несовершеннолетним, состоящим в банке КДНиЗП, закреплены шефы-наставники из числа сотрудников ОМВД по городу Шадринску. В соответствии с положением об «Институте наставничества» к работе с несовершеннолетними привлекаются люди из числа граждан города Шадринска, готовые работать с трудными подростками на добровольной основе.

С целью организации досуга во внеучебное время всеми органами и учреждениями системы профилактики проводится работа по вовлечению несовершеннолетних в кружки, клубы и секции, а в летний период кроме того проводится работа по организации занятости, отдыха.

С целью принятия необходимых мер направленных на предотвращение трагических случаев гибели детей от пожара во время отопительного сезона комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска были организованы и проведены межведомственные рейды в количестве 145 (аналогичный период прошлого года -511) по жилым помещениям, где проживают семьи с несовершеннолетними детьми с представителями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Курганской области, отдела опеки и попечительства, Подразделения по делам несовершеннолетних ОМВД России по г. Шадринску, Государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения по городу Шадринску».

За шесть месяцев 2020 года на территории города Шадринска зарегистрировано 17 преступлений (АППГ -24, - 29,1%). Всего по видам совершено:

- 5 преступлений из 17 (41,1% от общего количества) - преступления против собственности (кражи имущества - 4 (АППГ - 11), разбой - 1 (АППГ -0), грабежей - 0 (АППГ -1)).

- 11 преступлений против здоровья населения и общественной нравственности (по линии незаконного оборота наркотиков) - 1 - ст. 228 ч.2 УК РФ, 1 - ст. 228.1 ч. 3 УК РФ и 9 - ст.ст. 30 ч.3,228.1 ч. 3 УК РФ.

- 1 преступление против порядка управления (ст.327 ч.3 УК РФ).

В 2020 г. в структуре подростковой преступности совершено 14 тяжких и особо тяжких преступлений (АППГ - 11, +27,3%) 5 несовершеннолетними.

По линии незаконного оборота наркотических средств зарегистрировано 11 преступлений, совершенных в 2019 году 1 несовершеннолетним. Рост с АППГ составляет 100%. 1 преступление совершено 1 подростком, ранее совершавшим преступления - ст. 162 УК РФ (АППГ 10 преступлений, 3 лица). Ранее судимыми несовершеннолетними, преступления в 2020 году не совершались (АППГ - 2).

С положительной стороны можно отметить - отсутствие подростковой преступности в состоянии алкогольного опьянения на территории города Шадринска.

Установлено 8 лиц, не достигших 18 лет, и совершивших преступления (АППГ - 20;-60%). Анализ возрастных категорий показал, что из 8 подростков, совершивших преступные деяния, находились в возрастной категории: 15 лет – 1, 5 - достигли 16 лет, 17 лет - 2.

15 преступлений (из 17, 88,2%), прошедших по статучетам в 2020 году фактически были совершены в 2019 году.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска во взаимодействии с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплекс организационных и практических мер, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, их трудовому и бытовому устройству, организацию отдыха, досуга и занятости детей и подростков, на профилактику семейного неблагополучия, устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Органы системы профилактики города проводят работу по выявлению безнадзорных несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних детей. Осуществляется профилактическая работа и лечебные мероприятия в отношении родителей, злоупотребляющих спиртными напитками. Усилиями специалистов органов и учреждений системы профилактики семьям, находящимся в социально-опасном положении, оказывается медицинская, педагогическая, консультативная, психологическая и другая помощь.

На фоне сложившейся социально-экономической ситуации в стране в предстоящем периоде криминогенная обстановка в городе может обостриться. Невмешательство в вопросы борьбы с преступностью и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних может оказать крайне негативное влияние на социально-психологическую атмосферу в обществе, экономику, культуру, здоровье населения, другие составляющие политической, социально-экономической, духовной жизни общества.

Эффективным механизмом решения проблем является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих росту числа правонарушений, совершенными несовершеннолетними, на территории города Шадринска. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности на приоритетных направлениях комплексного решения задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Программа предусматривает комплекс мер, направленных на развитие инфраструктуры системы профилактики правонарушений несовершеннолетних на базе постоянной занятости, обеспечение системы организованного досуга и отдыха несовершеннолетних, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел.

На основании вышеизложенного приоритетными направлениями деятельности КДНиЗП при Администрации города Шадринска, органов и учреждений системы профилактики города являются:

- предупреждение употребления несовершеннолетними наркотических веществ, токсических средств, алкогольной продукции, а также совершение преступлений в состоянии опьянения;
- предупреждение безнадзорности, суицидальных, экстремистских проявлений несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- выявление и социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении;

- организация досуговой и летней занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах учета;
- предупреждение чрезвычайных происшествий, связанных с несовершеннолетними (гибели детей от пожаров, утопления, половой неприкосновенности);
- предупреждение совершения самовольных уходов несовершеннолетними;
- защита детей от всех форм жестокого обращения и преступных посягательств;
- осуществление реабилитационных мер, оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетним освобожденным из УИС, спец. УВУ ЗТ;
- обеспечение выполнения требований ФЗ «Об образовании» в части получения общего образования несовершеннолетними.

2. Цели и задачи Программы.

Целью Программы является комплексное решение проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их социальная реабилитация в современном обществе, повышение результативности межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленного на сокращение числа правонарушений и асоциальных (антиобщественных) деяний несовершеннолетних.

Для достижения цели Программы должны быть решены следующие задачи:

- развитие системы ранней профилактики безнадзорности, асоциального и противоправного поведения несовершеннолетних;
- предотвращение повторных правонарушений и преступлений совершенных несовершеннолетними;
- осуществление мер по профилактике детского алкоголизма и потребления психоактивных веществ несовершеннолетними;
- обеспечение условий для организации трудовой занятости, организованного отдыха и оздоровления несовершеннолетних состоящих на профилактических учетах;
- повышение эффективности работы по профилактике насилия и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних;
- своевременное выявление детей и семей на ранней стадии неблагополучия, в том числе выявление ребенка, проживающего в семье или находящегося в ситуации, угрожающей его жизни или здоровью, или препятствующей его нормальному воспитанию и развитию.

3. Сроки реализации Программы

Срок реализации Программы: 2021 - 2023 годы.

Срок реализации Программы обеспечивает исполнение поставленных целей и задач.

4. Прогноз ожидаемых конечных результатов реализации Программы

Реализация мероприятий Программы обеспечит создание условий для положительных, качественных изменений ситуации в городе Шадринске, в том числе:

- стабильное улучшение ситуации с детской и подростковой преступностью;
- повышение правовой культуры среди несовершеннолетних;
- формирование в детской и подростковой среде неприятия совершения противоправных деяний, употребления алкоголя и наркотических веществ;
- увеличение числа подростков и молодежи, занимающихся спортом, занятых общественно-полезной деятельностью, а также вовлеченных в волонтерское движение;
- совершенствование системы взаимосвязи и сотрудничества всех субъектов системы профилактики для укрепления взаимодействия с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, раннего выявления, учета и сопровождения детей, чьи права нарушены, оперативного реагирования, предупреждения семейного неблагополучия.

5. Перечень мероприятий Программы

Перечень мероприятий Программы с указанием сроков их реализации, ответственных исполнителей (соисполнителей) и ожидаемых конечных результатов реализации приведен в приложении к Программе.

6. Целевые индикаторы Программы

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовый показатель за 2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
1	Уровень подростковой преступности	%	-29,1	-30,1	-31,1	-32
2	Удельный вес количества несовершеннолетних, совершивших: -правонарушения -преступления (в общем количестве несовершеннолетних, проживающих на территории города)	%	1,34 0,05	1,24 0,04	1,14 0,03	1,04 0,02
3	Доля зарегистрированных тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем количестве совершенных преступлений	%	82,3	60,3	50,3	40,3
4	Количество семей, находящихся в социально опасном положении	семей	57	56	55	54

7. Сведения о механизме контроля за выполнением Программы

Координацию деятельности исполнителей, соисполнителей и участников программы, контроль за ходом реализации программы, подготовку отчетов об итогах реализации программы за год осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Шадринска.

Контроль за ходом исполнения муниципальной программы осуществляется в соответствии с разделом 8 постановления Администрации города Шадринска от 30.12.2015 № 2945 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки муниципальных программ города Шадринска, их мониторинга и контроля».

Управляющий делами
Администрации города Шадринска

В.С.Харитонов

